



INSTITUTIA AVOCATUL POPORULUI

Titlurile ediției

**Prezentarea
Uniunii
Europene**

 pagina **4**
**Lista institutiilor
si organismelor
comunitare**

 pagina **11**

Ce este concret Avocatul Poporului si care sunt atributiile sale

Avocatul Poporului este o institutie creata la nivelul României care are drept scop apararea drepturilor si libertatilor persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritatile publice. Institutia avocatului poporului a fost constituita ca un raspuns la cerintele Uniunii Europene privind protejarea drepturilor si libertatilor cetatenilor tarii, în calitatea acestora de persoane fizice. Corespondentul Avocatului Poporului din România la nivelul Uniunii Europene este institutia numita Ombudsman.

În Romania, Avocatul Poporului este autoritate publica autonoma si independenta fata de orice alta autoritate publica. Are buget propriu care face parte integranta din bugetul de stat.

În exercitarea atributiilor sale, avocatul poporului nu se substituie autoritatilor publice si nu poate fi supus nici unui mandat imperativ sau reprezentativ, nimeni nu îl poate obliga sa se supuna instructiunilor sau dispozitiilor sale.

Activitatea sa are caracter public, dar la cererea persoanelor lezate în drepturile si libertatile lor sau datorita unor motive întemeiate, poate decide asupra caracteru-



lui confidential al activitatii sale

Îsi exercita atributiile, din oficiu sau la cererea persoanelor lezate în drepturile si

în libertatile lor.

[continuare in pagina 2]

Modul de organizare al Avocatului Poporului

Institutia este condusa de Avocatul Poporului, numit de catre Camera Deputatilor si de Senat, în sedinta comuna, pentru un mandat de 5 ani, care poate fi reînnoit o singura data. Avocatul Poporului este ales din rândul personalitatilor vietii publice care îndeplinesc conditiile de numire prevazute pentru judecatorii de la Curtea Constitutionala. Avocatul Poporului este asistat de adjuncți specializati pe domenii de activitate, numiti de catre Birourile permanente ale Camerei Deputatilor si Senatului, la propunerea Avocatului Poporului, cu avizul Comisiilor juridice ale celor doua Camere ale Parlamentului.

Functia de Avocat al Poporului este asimilata cu functia de ministru, iar functia de adjunct al Avocatului Poporului este asimilata cu functia de sef de departament din aparatul Parlamentului.

Institutia Avocatul Poporului își desfășoara activitatea pe urmatoarele domenii de specializare:

a) drepturile omului, egalitate de sanse între barbati si femei, culte religioase si minoritati nationale;

b) drepturile copilului, ale familiei, tinerilor, pensionarilor, persoanelor cu handicap;

c) armata, justitie, politie, penitenciare;

d) proprietate, munca, protectie sociala, impozite si taxe.

În vederea realizarii atributiilor ce îi revin potrivit legii, Avocatul Poporului organizeaza birouri teritoriale care își desfășoara activitatea pe raza teritoriala de competenta a curtilor de apel. În prezent functioneaza douasprezece birouri teritoriale: Alba Iulia, Bacau, Oradea, Suceava, Brasov, Cluj-Napoca, Constanta, Craiova, Galati, Iasi, Târgu Mures si Pitesti. Secretarul General al institutiei Avocatul Poporului, asigura prin delegare continuitatea conducerii, stabilitatea functionarii institutiei si realizarea legaturilor functionale în cadrul acesteia. Personalul institutiei este asimilat personalului din structurile de specialitate ale Parlamentului.

Atributiile specifice Avocatului Poporului

Avocatul Poporului are urmatoarele atributii:

1. coordoneaza activitatea institutiei Avocatul Poporului;

2. primeste si repartizeaza cererile facute de persoanele lezate prin încălcarea drepturilor si libertatilor cetatenesti de catre autoritatile administratiei publice si decide asupra acestor cereri

3. urmareste rezolvarea legala a cererilor primite si cere autoritatilor sau functionarilor administratiei publice în cauza încetarea încălcării drepturilor si libertatilor cetatenesti, repunerea în drepturi a petitionerului si repararea pagubei;

4. semneaza rapoartele, recomandările, precum si orice alte acte necesare bunei desfasurari a activitatii institutiei;

5. formuleaza puncte de vedere, la cererea Curtii Constitutionale;

6. poate sesiza Curtea Constitutionala cu privire la neconstitutionalitatea legilor înainte de promulgarea acestora;

7. poate sesiza direct Curtea Constitutionala cu exceptia de neconstitutionalitate a legilor si ordonantelor;

8. reprezinta institutia Avocatul Poporului în fata Camerei Deputatilor, a Senatului si a celorlalte autoritati publice, precum si în relatiile cu persoanele fizice sau juridice;

9. prezinta celor doua Camere ale Parlamentului rapoarte, anual sau la cererea acestora.

Cererile care fac obiectul activitatii Avocatului

Poporului.

Actele si faptele supuse petitionarii

Sunt supuse petitionarii actele sau faptele administrative ale autoritatilor publice prin care s-au încălcat drepturile si libertatile persoanelor fizice.

Legea include în categoria actelor administrative care fac obiectul activitatii Avocatului Poporului si pe cele ale regiilor autonome.

Sunt asimilate actelor administrative tacerea organelor administratiei publice si emiterea tardiva a actelor.

Acte care nu fac obiectul activitatii Avocatului Poporului

Nu fac obiectul activitatii institutiei Avocatul Poporului si vor fi respinse fara motivare cererile privind:

- actele emise de Camera Deputatilor, Senat, Parlament;
- actele si faptele deputatilor si senatorilor;
- actele si faptele Presedintelui României;
- actele si faptele Guvernului;
- actele si faptele Curtii Constitutionale;
- actele si faptele Presedintelui Consiliului Legislativ;
- actele si faptele autoritatii judecatoresti.



Cine se poate adresa Avocatului Poporului?

Institutiei Avocatul Poporului i se poate adresa orice persoana fizica, fara deosebire de cetatenie, vârsta, sex, apartenența politica sau convingeri religioase.

Conditii pentru primirea si examinarea cererii

Pentru a putea fi primita si examinata de catre Avocatul Poporului, cererea persoanei fizice trebuie sa îndeplineasca anumite conditii

1. sa fie formulata în scris si poate fi transmisa prin posta, inclusiv cea electronica, fax ori poate fi depusa personal sau prin mandat (caruia i se vor solicita în mod obligatoriu datele de identificare) la sediul institutiei sau la sediul birourilor teritoriale, cu prilejul audientelor sau la registratura;

2. pentru motive temeinice, la solicitarea petitionerului, acestuia i se poate încuviinta sa își prezinte oral sau prin serviciul dispecerat cererea, care va fi consemnata de catre personalul desemnat în acest scop, pe formulare tip;

3. trebuie semnata de petitioner;

Cererea trebuie sa contina:

1. informatii complete referitoare la datele de identificare ale persoanei lezate în drepturile si libertatile cetatenesti (nume,

prenume, domiciliu);

2. date despre vatamarile produse (drepturile si libertatile încalcate, fapte invocate, descrierea lor);

3. autoritatea administrativa sau functionarul public în cauza;

4. dovada întârzierii sau refuzului administratiei publice de a solutiona cererea, potrivit legii, în termenul prevazut;

5. mentiunea obligatorie daca cererea face obiectul unei cauze aflate pe rolul unei instante judecatoresti sau daca a format obiectul unei judecati;

6. precizarea autoritatilor publice care au fost sesizate anterior;

7. se anexeaza orice acte care pot sustine cererea;

Cererea adresata Avocatului Poporului este scutita de taxa de timbru.

Situatii în care cererile nu pot fi luate în considerare

Exista anumite situatii clare în care cererile adresate Avocatului Poporului nu pot fi luate în considerare, cum ar fi:

1. atunci când cererile nu sunt de competenta Avocatului Poporului;

2. anonimele (nu se înregistreaza) sau cele facute în numele altei persoane fara acordul acesteia;

3. cererile adresate mai târziu de un an de la data la care aceste încalcati s-au produs

ori de la data la care persoana în cauza a luat cunostinta de ele;

4. pot fi respinse motivat cererile vadit nefondate.

Modalitatea de lucru în solutionarea cererilor

Anchetele - Avocatul Poporului are dreptul sa faca anchete proprii, sa ceara autoritatilor administratiei publice orice informatii sau documente necesare anchetei, sa audieze si sa ia declaratii de la conducatorii autoritatilor administratiei publice si de la orice functionar care poate da informatiile necesare solutionarii cererii.

Recomandarile - în exercitarea atributiilor sale, Avocatul Poporului emite recomandari care nu pot fi supuse controlului parlamentar si nici controlului judecatoresc. Prin recomandarile emise, Avocatul Poporului sesizeaza autoritatile administratiei publice asupra ilegalitatii actelor sau faptelor administrative.

Rapoarte speciale - în cazul în care Avocatul Poporului constata, cu prilejul cercetarilor întreprinse, lacune în legislatie sau cazuri grave de coruptie, ori de nerespectare a legilor tarii, va prezenta un raport, continând cele constatate, presedintilor celor doua Camere ale Parlamentului sau, dupa caz, primului-ministru.

Dispeceratul - la sediul institutiei Avocatul Poporului functioneaza un dispecerat (telefon 312.71.34) la care cetatenii pot suna zilnic, între orele 10.00-14.00. În afara acestor ore, sesizarile sunt înregistrate pe robot.

Audientele - sunt asigurate de personalul de specialitate al institutiei. De asemenea, cetatenii pot fi primiti în audienta de catre Avocatul Poporului si de adjuncții acestuia, în conformitate cu prevederile Regulamentului de organizare si functionare a institutiei Avocatul Poporului, republicat:

Unde ne putem adresa Avocatului Poporului

Iasi, strada Sarariei, nr. 189, municipiul Iasi, Tel./fax: +40 232-219.111

Bucuresti, Strada Eugeniu Carada nr. 3, sector 3, municipiul Bucuresti

Telefon: +40 21 312.94.76 ; +40 21 312.94. 62; **Fax:** +40 21 312.49.21

Internet: [http:// www.avp.ro](http://www.avp.ro)

E-mail: avp@avp.ro



Prezentarea Uniunii Europene

Uniunea Europeană (UE) este o familie de țări democratice europene care conlucrează pentru a îmbunătăți viața cetățenilor lor și pentru a construi o lume mai bună.

Conflictele interne și crizele ocazionale din prima pagină a ziarelor dar, departe de obiectivul camerelor de filmat, UE este o remarcabilă poveste de succes. În doar o jumătate de secol, Uniunea Europeană a adus pace și prosperitate în Europa, o monedă unică europeană (euro) și o "piață unică" fără frontiere care asigură liberă circulație a marfurilor, persoanelor, serviciilor și a capitalurilor. Uniunea Europeană a devenit o putere comercială majoră și lider mondial în domenii precum protecția mediului și ajutoarele pentru dezvoltare. Nu este de mirare că numărul statelor membre a crescut de la șase la 27 și că există alte state candidate în vederea aderării.

Succesul Uniunii Europene se datorează, în mare măsură, modului său de funcționare neobisnuit. Spunem neobisnuit pentru că țările care alcatuiesc UE ("statele membre") rămân națiuni suverane independente, dar suveranitatea tuturor este reunită pentru a obține o putere și o influență mondială pe care niciuna dintre ele nu ar putea să o atingă pe cont propriu. Departe de a fi o federație, ca Statele Unite ale Americii, UE este mult mai mult decât o organizație pentru cooperare între guverne, cum sunt Națiunile Unite. De fapt, UE este unică.

În practică, prin reunirea suveranității se înțelege că statele membre delegă anumite puteri de decizie unor instituții comune pe care le-au creat, astfel încât deciziile cu privire la probleme specifice de interes comun să poată fi adoptate în mod democratic, la nivel european.

Există trei instituții de decizie principale:

" Parlamentul European (PE), care reprezintă cetățenii UE și este ales direct de către aceștia;

" Consiliul Uniunii Europene, care reprezintă statele membre individuale;

" Comisia Europeană, care reprezintă interesele Uniunii ca un tot unitar.

Acest "triunghi instituțional" elaborează politicile și legile care se aplică pe întregul teritoriu al UE. În principiu, Comisia propune legi noi, iar Parlamentul și Consiliul le adoptă. Comisia și statele membre aplică aceste legi, iar Comisia asigură respectarea lor.

Curtea de Justiție este arbitrul final în litigiile din domeniul dreptului european.

Curtea de Conturi controlează modul de finanțare a activităților Uniunii.

Mai există câteva instituții care îndeplinesc un rol esențial în funcționarea UE:

" Comitetul Economic și Social European reprezintă actorii economici și sociali din societatea civilă organizată, precum angajatorii și angajații, sindicatele și organizațiile de consumatori;

" Comitetul Regiunilor reprezintă autoritățile regionale și locale;

" Banca Europeană de Investiții finanțează investițiile în proiecte de dezvoltare economică în interiorul și în exteriorul UE și

sustine micile întreprinderi prin Fondul European de Investiții;

" Banca Centrală Europeană este responsabilă de politica monetară europeană;

" Ombudsmanul European investighează plângerile privind administrarea defectuoasă înaintate împotriva instituțiilor și organismelor UE;

" Controlorul European pentru Protecția Datelor asigură protecția datelor cu caracter personal ale cetățenilor.

De asemenea, agențiile specializate îndeplinesc anumite atribuții de natură tehnică, științifică sau administrativă.

Puterile și responsabilitățile instituțiilor UE, precum și normele și procedurile pe care trebuie să le urmeze sunt prevăzute în Tratatul care stă la baza UE. Tratatul este aprobat de președinții și prim-ministrii tuturor țărilor UE și sunt ratificate ulterior de parlamentele acestora din urmă.

Capitolele următoare descriu Tratatul, instituțiile UE și alte organisme și agenții, explicând activitatea fiecărei entități și modul în care interacționează cu celelalte.



UE are la baza patru tratate:

" Tratatul de instituire a Comunitatii Europene a Carbului si Otelului (CECO), semnat la 18 aprilie 1951 la Paris, intrat în vigoare la 23 iulie 1952 si expirat la 23 iulie 2002.

" Tratatul de instituire a Comunitatii Economice Europene (CEE), semnat la 25 martie 1957 la Roma, intrat în vigoare la 1 ianuarie 1958. Este numit în mod frecvent "Tratatul de la Roma".

" Tratatul de instituire a Comunitatii Europene a Energiei Atomice (Euratom), semnat la Roma în acelasi timp cu Tratatul CEE.

" Tratatul privind Uniunea Europeana (UE), semnat la Maastricht la 7 februarie 1992, intrat în vigoare la 1 noiembrie 1993. Este numit în mod frecvent "Tratatul de la Maastricht".

Tratatele CECO, CEE si Euratom au creat cele trei "Comunitati Europene", si anume sistemul decizional comun în sectoarele carbului, otelului, energiei atomice si în alte sectoare majore ale economiilor statelor membre. Institutiile comune create pentru administrarea acestui sistem au fuzionat în 1967, rezultând o Comisie unica si un Consiliu de Ministri unic.

Suplimentar fata de rolul sau economic, CEE a preluat, treptat, o gama larga de responsabilitati printre care se numara politicile sociale, regionale si de mediu. Dat fiind ca nu mai era o comunitate cu caracter strict economic, al patrulea tratat (Tratatul de la Maastricht) a redenumit-o, simplu, "Comunitatea Europeana" (CE). Având în vedere expirarea în 2002 a Tratatului CECO, responsabilitatile în sectoarele carbului si otelului au fost încorporate progresiv în alte tratate.

La Maastricht, guvernele statelor membre au convenit, de asemenea, sa conlucreze în domeniul politicii externe si de securitate, precum si în materie de "justitie si afaceri interne". Prin adaugarea acestei cooperari interguvernamentale în sistemul existent al Comunitatii, Tratatul de la Maastricht a creat o structura noua, cu trei "piloni", cu caracter politic si economic în egala masura. Aceasta este Uniunea Europeana (UE).

Tratatele reprezinta baza Uniunii Europene. Cei trei "piloni" reprezinta diferite domenii de politici publice, având sisteme decizionale diferite.

Tratatele stau la baza tuturor actiunilor UE. Tratatele au fost modificate de fiecare data când au aderat noi state membre. La anumite intervale de timp, tratatele au fost modificate si pentru a realiza reforma institutiilor Uniunii Europene si pentru a-i atribui

dere a drepturilor cetatenilor si o interactiune mai strânsa în politicile sociale si de ocupare a fortei de munca;

" Tratatul de la Nisa, semnat la 26 februarie 2001, în vigoare de la 1 februarie 2003. Acesta a adus alte modificari în cadrul celorlalte Tratate, simplificând sistemul decizional al UE pentru ca acesta sa functioneze eficient si dupa aderarea altor state;

" proiectul de Tratat de instituire a unei



noi domenii de responsabilitate. Aceasta se realizeaza întotdeauna prin organizarea unei conferinte speciale a guvernelor nationale ale UE (o "conferinta interguvernamentala" sau CIG). Conferintele interguvernamentale majore au avut ca rezultat:

" Actul Unic European (AUE), semnat în februarie 1986, în vigoare de la 1 iulie 1987. Acesta a modificat Tratatul CEE si a deschis calea pentru realizarea pietei unice;

" Tratatul de la Amsterdam, semnat în 2 octombrie 1997, în vigoare de la 1 mai 1999. Acesta a extins suveranitatea reunita a statelor membre asupra mai multor domenii, ceea ce a avut ca rezultat o extin-

Constitutii pentru Europa a fost aprobat si semnat în octombrie 2004, dar nu a intrat în vigoare pentru ca nu a fost ratificat de toate statele membre ale UE.

" Tratatul de la Lisabona, asupra caruia s-a ajuns la un acord în 2007, dar care nu va intra în vigoare înainte de ratificarea sa de catre toate statele membre. Acesta ar permite UE sa devina mai democratica si mai transparenta, ar introduce metode de lucru si norme privind votul simplificate, ar garanta drepturile noastre fundamentale prin intermediul unei carti si ar permite Uniunii sa se exprime printr-o singura voce în ceea ce priveste aspectele globale.

Procesul decizional în cadrul UE

Procesul decizional la nivelul Uniunii Europene implica diferite institutii UE, în special:

- " Parlamentul European (PE/Parlamentul),
- " Consiliul Uniunii Europene si
- " Comisia Europeana.

În general, Comisia Europeana propune proiecte legislative noi, dar Consiliul si Parlamentul sunt cele care le adopta. În anumite situatii, Consiliul poate hotarî singur. Exista si alte institutii care au un rol specific în acest proces.

Principalele tipuri de legislatie a UE sunt directivele si regulamentele. Directivele stabilesc un obiectiv comun pentru toate statele membre, dar lasa la latitudinea autoritatilor nationale sa hotarasca forma si modalitatea de realizare a acestui obiectiv. În mod normal, statele membre primesc un termen de unu pâna la doi ani pentru punerea în aplicare a unei directive. Regulamentele se aplica direct pe întregul teritoriu al UE de îndata ce intra în vigoare, fara actiuni suplimentare din partea statului membru.

Normele si procedurile din cadrul procesului decizional al UE sunt prevazute în tratate. Fiecare noua propunere de proiect legislativ european trebuie sa aiba la baza un articol specific din tratat, mentionat ca "temei legal" pentru propunerea respectiva. Astfel se determina procedura legislativa care trebuie urmata. Cele trei proceduri principale sunt "codecizia", "consultarea" si "avizul conform".

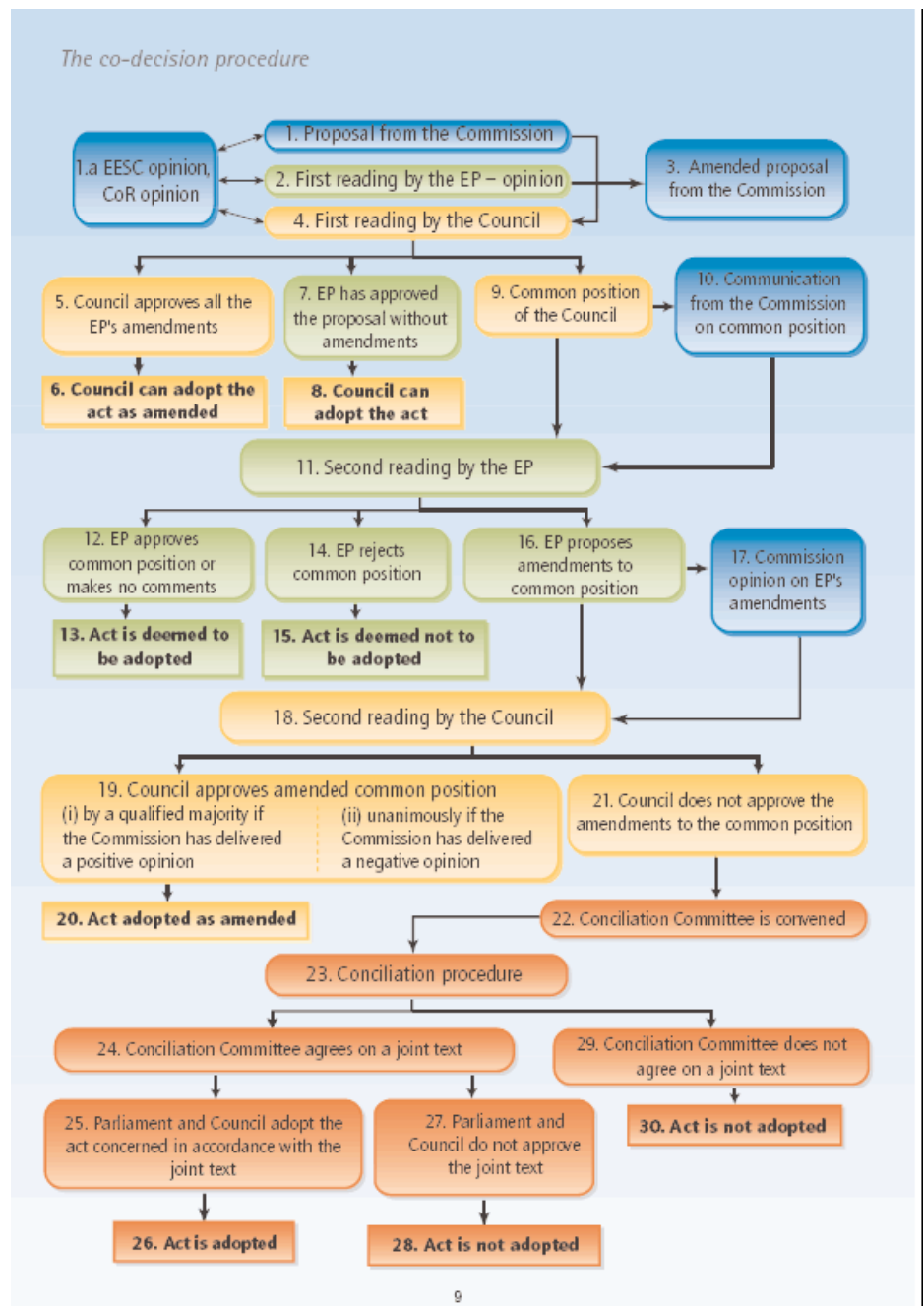
1. Codecizia

Codecizia este procedura utilizata în prezent pentru majoritatea proceselor legislative comunitare. Prin procedura de codecizie, puterea legislativa se împarte în mod egal între Parlament si Consiliu.

În cazul în care Consiliul si Parlamentul nu pot conveni asupra unei propuneri de

legislatie, nu va exista o lege noua. Conform procedurii, se pot efectua doua "lecturi" succesive ale proiectului de lege în fiecare institutie. Daca se ajunge la un acord cu ocazia acestor lecturi, legea poate fi adoptata. În caz contrar, proiectul de lege va fi prezentat unui comitet de conciliere, alcatuit dintr-un numar egal de reprezentanti ai Consiliului si ai

Parlamentului. Odata ce comitetul a ajuns la un acord, textul aprobat se trimite din nou la Parlament si la Consiliu pentru a fi adoptat sub forma de lege. Concilierea devine un procedeu tot mai rar întâlnit. Majoritatea legilor adoptate prin codecizie sunt adoptate, de fapt, la prima sau a doua lectura, datorita bunei cooperari între cele trei institutii.



2. Consultarea

Procedura de consultare este utilizată în domenii precum agricultura, impozitele și concurența. Pe baza unei propuneri din partea Comisiei, Consiliul consulta Parlamentul, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor.

Prin procedura de consultare, Parlamentul are posibilitatea:

- " să aprobe propunerea Comisiei,
- " să o respingă sau
- " să solicite modificări.

În cazul în care Parlamentul solicită modificări, Comisia va lua în considerare toate modificările pe care le sugerează Parlamentul. Dacă acceptă oricare dintre aceste sugestii, Comisia va trimite Consiliului o propunere modificată.

Decizia finală revine Consiliului, care adoptă propunerea modificată sau îi aduce modificări suplimentare. Similar celorlalte proceduri, această procedură prevede că, în cazul în care Consiliul dorește să modifice o propunere a Comisiei, este obligatorie unanimitatea.

Cine lucrează pentru instituțiile UE?

Funcționarii publici care lucrează pentru instituțiile UE provin din toate statele membre ale UE. Personalul UE acoperă o gamă largă de activități și aptitudini și cuprinde de la oameni politici și manageri până la economiști, ingineri, juristi, lingviști, secretari și personal pentru asistență tehnică.

Trei "consilii": ce face fiecare?

Este ușor să intri în încurcatura când trebuie să faci diferența între instituțiile europene - în special în cazul în care există instituții foarte diferite cu nume foarte asemănătoare, așa cum este cazul acestor trei "consilii".

Consiliul European

Acest consiliu este alcătuit din șefii de stat sau de guvern ai tuturor statelor membre ale UE și din președintele Comisiei Europene. În funcție de sistemul politic al fiecărei țări, participantul la Consiliul European este președintele și/sau primul ministru. În principiu, Consiliul European se reunește de patru ori pe an pentru a defini, de comun acord, politica UE și pentru a analiza progresele Uniunii. Este organismul decizional la cel mai înalt nivel al Uniunii Europene, de aceea reuniunile sunt numite în mod frecvent "reuniuni la nivel înalt".

Consiliul Uniunii Europene

Cunoscută anterior sub denumirea "Consiliul de Miniștri", această instituție este alcătuită din miniștrii guvernelor tuturor

statelor membre. Consiliul se reunește regulat pentru a lua decizii detaliate și a adopta legi europene. În paginile următoare, broșura oferă o descriere mai cuprinzătoare a activității acestuia.

Consiliul European

Acesta nu este o instituție a UE. Este o organizație interguvernamentală, iar câteva dintre obiectivele acesteia sunt: protejarea drepturilor omului, promovarea diversității culturale a Europei și combaterea problemelor sociale precum intoleranța și prejudecățile rasiale. Consiliul European a fost înființat în 1949 și una dintre realizările sale timpurii a fost elaborarea Convenției Europene pentru Drepturile Omului. Pentru a permite cetățenilor să își exercite drepturile în baza convenției respective, Consiliul European a înființat Curtea Europeană a Drepturilor Omului. În prezent, Consiliul European are 47 de țări membre, inclusiv toate cele 27 de state membre ale Uniunii Europene, și are sediul în Palais de l'Europe ("Palatul European") la Strasbourg (Franța).



3. Avizul conform

Prin procedura de aviz conform, Consiliul trebuie să obțină avizul conform al Parlamentului European înainte de adoptarea anumitor decizii foarte importante. Procedura este similară procedurii de consultare, cu deosebirea că Parlamentul nu poate modifica o propunere: fie o acceptă, fie o respinge. Acceptarea ("avizul conform") necesită o majoritate absolută a voturilor exprimate. Procedura de aviz conform este utilizată preponderent pentru acordurile cu alte țări, inclusiv acordurile privind aderarea unor noi state la UE.

Funcționarii UE trebuie să fie capabili și dispuși să lucreze într-un mediu multicultural și multilingv, de cele mai multe ori la distanțe considerabile de țara lor de origine.

Pentru a deveni funcționar public european trebuie să treceti cu succes de o examinare competitivă și severă. Aceste examene sunt organizate la nivel central, de către Oficiul European pentru Selecția Personalului (EPSO).

Informații suplimentare la adresa europa.eu/epso

European: vocea cetatenilor

Informatii esentiale

Funcție: Organul legislativ al UE ales prin vot direct

Urmatoarele alegeri: Iunie 2009

Reuniuni: Sesiuni plenare lunare la Strasbourg, reuniuni ale comisiilor parlamentare si sesiuni suplimentare la Bruxelles.

Adresa: Plateau du Kirchberg, B.P. 1601, L-2929 Luxemburg

Tel. 352) 4300-1

Internet: europarl.europa.eu

Parlamentul European (PE) este ales de cetatenii Uniunii Europene pentru a le reprezenta interesele. Îsi are originea în anii 1950 si are la baza tratatele fundamentale. Din 1979, membrii Parlamentului European sunt aleși prin vot direct de către cetatenii UE.

Alegerile au loc o data la cinci ani si fiecare cetatean UE are dreptul de a vota si de a candida, indiferent unde locuieste în UE. Astfel, Parlamentul exprima vointa democratica a celor aproximativ 500 de milioane de cetateni ai Uniunii si le reprezinta interesele în discutiile cu alte institutii UE.

Cele mai recente alegeri au avut loc în iunie 2004. Parlamentul are 785 de membri din toate cele 27 de state membre UE.

Membrii Parlamentului European (MPE) nu sunt grupati în functie de tarile de origine, ci de afinitatile politice la nivelul UE. La nivelul grupurilor politice de care apartin, ei reprezinta toate punctele de vedere cu privire la aspectele politice si integrarea europeana, de la adeptii convinsi ai federalismului pâna la euroscepticii ferventi.

Hans-Gert Pötering a fost ales presedinte al PE în 2007 si va ocupa aceasta functie pâna la alegerile din 2009.

Unde se afla sediul Parlamentului?

Parlamentul European își desfășoara activitatea în trei sedii: Bruxelles (Belgia), Luxemburg si Strasbourg (Franta).

La Luxemburg se afla sediul administrativ ("Secretariatul General"). Reuniunile întregului Parlament, cunoscute sub denumirea de "sesiuni plenare", au loc la Strasbourg si uneori la Bruxelles. Reuniunile comisiilor parlamentare au loc tot la Bruxelles.

Ce face Parlamentul?

Parlamentul îndeplinește trei funcții principale.

1. Adopta legile europene - în colaborare cu Consiliul, în multe domenii de politici publice. Faptul ca PE este ales prin vot direct de către cetatenii UE reprezinta o garantie a legitimitatii democratice a legislatiei europene.

2. Parlamentul exercita controlul democratic asupra celorlalte institutii UE, în special asupra Comisiei. Parlamentul detine puterea de a aproba sau de a respinge comisarilor nominalizati si are dreptul de a cere întregii Comisii sa demisioneze.

3. Controlul finantelor publice. Împreună cu Consiliul, Parlamentul detine autoritatea asupra bugetului UE si poate influenta cheltuielile UE. Parlamentul adopta sau respinge întregul proiect de buget.

Aceste trei funcții sunt detaliate în continuare.

1. Adoptarea legilor europene

Procedura obisnuita de adoptare (adica de aprobare) a legislatiei UE este "codecizia" (a se vedea în paginile anterioare: "Procesul decizional în cadrul UE"). Aceasta procedura acorda putere de decizie egala Parlamentului European si

Consiliului si se aplica pentru legislatia dintr-o gama larga de domenii.

În anumite domenii (spre exemplu agricultura, politica economica, vizele si imigrarea), hotarârile revin exclusiv Consiliului, dar acesta are obligatia de a consulta Parlamentul. De asemenea, avizul conform al Parlamentului este obligatoriu pentru anumite decizii importante, ca de exemplu aderarea unor noi state la UE.

De asemenea, Parlamentul impulsionizeaza adoptarea unor legi noi examinând programul de lucru anual al Comisiei, stabilind ce legi noi se impun si solicitând Comisiei sa prezinte propuneri.

2. Controlul democratic

Parlamentul exercita controlul democratic asupra celorlalte institutii ale UE în diferite moduri.

La începutul mandatului unei noi Comisii, membrii acesteia sunt desemnati de guvernele statelor membre UE, dar nu pot fi numiti fara aprobarea Parlamentului. Parlamentul intervieva fiecare membru în parte, inclusiv potentialul presedinte al Comisiei, si voteaza aprobarea Comisiei ca un întreg.

Pe durata întregului mandat, Comisia raspunde politic în fata Parlamentului, care poate prezenta o "motiune de cenzura" prin care sa solicite demisia în masa a Comisiei.

Grup politic	Abreviere	Nr. de locuri
Grupul Partidului Popular European (Crestin-Democrat) si al Democratilor Europeni	PPE-DE	278
Grupul Socialist din Parlamentul European	PSE	216
Grupul Aliantei Liberalilor si Democratilor pentru Europa	ALDE	104
Grupul Uniunea pentru Europa Natiunilor	UEN	44
Grupul Verzilor/Alianta Europeana Liberala	Verts/ALE	42
Grupul Confederal al Stângii Unite Europene /Stânga Verde Nordica	GUE/NGL	41
Grupul Independenta si Democratie	ID	24
Grupul Identitate, Traditie, Suveranitate	ITS	23
Independenti si locuri vacante temporar	IN	13
Total		785

La un nivel mai general, Parlamentul exercita controlul prin examinarea periodica a rapoartelor trimise de catre Comisie (raportul general anual, rapoarte privind punerea în aplicare a bugetului etc.). În plus, MPE transmit întrebări Comisiei în mod periodic, iar comisarii au obligatia legala de a raspunde la aceste întrebări.

De asemenea, Parlamentul supravegheaza activitatea Consiliului: MPE transmit întrebări Consiliului în mod periodic, iar Presedintele Consiliului participa la sesiunile plenare ale PE si ia parte la dezbaterile importante.

Parlamentul poate extinde controlul democratic prin examinarea cererilor trimise de cetateni si înfiintarea unor comitete de investigare.

În final, Parlamentul contribuie la fiecare reuniune la nivel înalt a UE (reuniunile Consiliului European). La deschiderea fiecărei reuniuni la nivel înalt, presedintele Parlamentului este invitat sa prezinte punctele de vedere ale Parlamentului, precum si preocuparile acestei institutii cu privire la problemele curente si subiectele de discutie de pe agenda Consiliului European.

3. Controlul finantelor publice

Parlamentul si Consiliul stabilesc împreuna bugetul anual al UE. Parlamentul dezbatte proiectul de buget în doua lecturi succesive, dar bugetul nu intra în vigoare decât dupa semnarea de catre presedintele Parlamentului.

Comisia pentru control bugetar a Parlamentului European monitorizeaza



modul în care se cheltuiesc fondurile bugetare. De asemenea, Parlamentul hotaraste, în fiecare an, daca aproba modul în care Comisia Europeana administreaza bugetul. Acest proces de aprobare are denumirea tehnica de "acordare a descarcarii de gestiune".

Cum este organizata activitatea Parlamentului?

Activitatea Parlamentului se împarte în doua etape principale.

" Pregatirile pentru sesiunea plenara. MPE dezbat propunerile Comisiei în cadrul comisiilor specializate în diferite domenii de activitate ale UE si pe baza unui raport întocmit de unul dintre membrii comisiei parlamentare, denumit "raportor". Raportul furnizeaza baza pentru dezbateri si argumentele pro si contra cu privire la propunerea în cauza. Aspectele prezentate spre dezbateri sunt discutate si în cadrul grupurilor politice.

" Sesiunea plenara. În fiecare an, 12 sesiuni plenare a câte patru zile au loc la Strasbourg si sase sesiuni a câte doua zile au loc la Bruxelles. În cadrul acestor sesiuni, Parlamentul examineaza propunerile legislative si voteaza modificarile înainte de a lua o decizie cu privire la întregul text.

Alte subiecte de discutie de pe agenda pot cuprinde "comunicarile" Comisiei prin care aceasta își prezinta intentiile într-un domeniu specific sau întrebările adresate Comisiei sau Consiliului cu privire la situatia existenta la nivelul UE sau la nivel global.

Numar de locuri pentru fiecare tara

Austria	18	Luxemburg	6
Belgia	24	Malta	5
Bulgaria	18	Polonia	54
Cipru	6	Portugalia	24
Demark	14	Regatul Unit	78
Estonia	6	Republica Ceha	24
Finlanda	14	România	35
Franta	78	Slovacia	14
Germania	99	Slovenia	7
Grecia	24	Spania	54
Irlanda	13	Suedia	19
Italia	78	Tarile de Jos	27
Letonia	9	Ungaria	24
Lituania	13	Total	785

Lista institutiilor si organismelor comunitare

Parlamentul European
Secretariatul general
Centre européen, plateau du Kirchberg
- BP 1601L-2929 LuxembourgTel.
(352) 43 00-1

Consiliul Uniunii Europene
Secretariatul general
Rue de la Loi 175B-1048 BruxellesTel.
(32-2) 281 61 11

Comisia Europeana
Rue de la Loi 200B-1049 Bruxelles
Tel. (32-2) 299 11 11

Curtea de Justitie, Tribunalul de Prima
Instanta si Tribunalul Functiei Publice
Boulevard Konrad AdenauerL-2925
Luxembourg
Tel. (352) 43 03-1

Curtea de Conturi Europeana
12, rue Alcide De gasperil-1615
Luxembourg
Tel. (352) 43 98-1

LISTA INSTITUTIILOR SI ORGANISMELOR COMU- NITARE

Comitetul Economic si Social European
Rue Belliard 99 B-1040 Bruxelles Tel.
(32-2) 546 90 11

Comitetul Regiunilor
Rue Belliard 101 B-1040 Bruxelles Tel.
(32-2) 282 22 11

Banca Europeana de Investitii
100, boulevard Konrad Adenauer L-
2950 Luxembourg
Tel. (352) 43 79-1
Banca Centrala Europeana
Kaiserstraße 29 D-60311 Francfort-sur-
le-Main
Tel. (49-69) 13 44-0

Ombudsmanul European
1, avenue du Président-Robert-Schuman
BP 403
FR F-67001 Strasbourg Cedex Tel. (33)
388 17 23 13

Autoritatea Europeana pentru Protectia
Datelor
Rue Wiertz 60 B-1047 Bruxelles Tel.
(32-2) 283 19 00

ORGANISMELE DESCEN- TRALIZATE ALE UNIUNII EUROPENE

<http://publications.europa.eu/code/fr/fr-390500.htm>

Agentii comunitare descentralizate
(primul pilon)

Agentia Europeana pentru Securitatea
Retelelor Informatice si a Datelor
(ENISA)

Agentia Comunitara pentru Controlul
Pescuitului (ACCP)

Agentia Europeana de mediu (EEA)

Agentia Europeana pentru manage-
mentul Cooperarii Operationale la

frontierele Externe ale Uniunii
Europene (frontex)

Agentia Europeana pentru medica-
mente (EmEA)

Agentia European pentru Produse
Chimice (AEPC)

Agentia Europeana pentru
Reconstructie (AER)

Agentia Europeana pentru Securitate
si Sanatate la Locul de munca (EU-
OSHA)

Agentia Europeana pentru Siguranta
Aeriana (AESA)

Agentia Europeana pentru Siguranta
maritima (EmSA)

Agentia feroviara Europeana (ERA)

Agentia pentru Drepturi fundamentale
a Uniunii Europene (FRA)

Autoritatea de Control a GNSS euro-
pean

Autoritatea Europeana pentru
Securitate Alimentar (EFSA)

Centrul de Traduceri pentru
Organismele Uniunii Europene (CdT)

Centrul European pentru Dezvoltare si
formare Profesional (Cedefop)

Centrul European pentru Prevenirea si
Controlul Bolilor (ECDC)

Fundatia Europeana pentru
Ameliorarea Conditiei de Viata si
munca (FEACVm)



Lista institutiilor si organismelor comunitare

Fundatia Europeana pentru Formare Profesionala (ETF)

Institutul European pentru Egalitatea de Sanse între Barbati si femei

Observatorul European al Drogurilor si Toxicomaniei (OEDT)

Oficiul Comunitar pentru Varietati Vegetale (OCVV)

Oficiul pentru Armonizare pe Piata Interna (marci, desene si modele industriale) (OAPI)

Agentii comunitare propuse (primul pilon)

Agentia de Cooperare a Autoritatilor de Reglementare în Domeniul Energiei
Autoritatea European de Reglementare a Pietei Comunicatiilor Electronice *

* Aceasta noua autoritate ar prelua si functiile Agentiei Europene pentru Securitatea Retelilor Informatice si a Datelor (ENISA).

Agentii europene (al doilea si al treilea pilon)

Agentia European de Aparare (EDA)

Agentia Europeana pentru consolidarea cooperarii judiciare (Eurojust)

Centrul European pentru Observatii din Satelit (EUSC)

Colegiul European de Politie (CEPOL)

Institutul pentru Studii de Securitate al Uniunii Europene (ISS)

Oficiul European de Politie (Europol)

Agentii executive

Agentia Executiva a Consiliului European pentru Cercetare

Agentia Executiva a Retelei transeuropene de transport

Agentia Executiva pentru Cercetare

Agentia Executiva pentru Competitivitate si Inovare

Agentia Executiv pentru Educatie, Audiovizual ti Cultura

Agentia Executiv pentru Programul de Sanatate Publica

Întreprinderi comune

Întreprinderea Comuna pentru ITER (energie de fuziune)

Întreprinderea Comuna SESAR (gestiunea traficului aerian)

Întreprinderi comune propuse

Întreprinderea Comuna ARTEMIS (sisteme informatice integrate)

Întreprinderea Comuna ENIAC (nanoelectronica)

Întreprinderea Comuna FCH (pile de

combustie si hidrogen)

Întreprinderea Comuna IMI (medicamente inovatoare)1

Alte organisme descentralizate propuse (primul pilon)

Institutul European de Inovatie si Tehnologie



care sa fortifice si sa sprijine popula- tia din Europa secolului 21

În zilele de 2 și 3 iulie, Comisia Europeană prezintă un pachet cuprinzător și ambicios de inițiative. Acesta reprezintă un nou angajament în favoarea Europei sociale și constă dintr-o abordare integrată, care reunește strategii variate. El ilustrează modul în care UE poate participa la crearea de oportunități, furnizând accesul și demonstrând solidaritatea - prin intermediul unor inițiative menite să încurajeze crearea de locuri de muncă, dezvoltarea învățământului și a competențelor, combaterea discriminării, susținerea mobilității și crearea condițiilor necesare pentru ca europenii să trăiască mai îndelungat, bucurându-se de o viață mai sănătoasă. Agenda socială reînnoită caută să fortifice și să înarmeze europenii, în special tineretul, pentru a face față unor realități în continuă schimbare - determinate de globalizare, de progresul tehnologic, de îmbătrânirea populației și de evoluții cum sunt recente creșteri ale prețurilor alimentelor și petrolului precum și perturbările de pe piețele financiare. Aceasta este destinată, de asemenea, ajutorării celor care întâmpină dificultăți de adaptare la aceste schimbări.

"Dimensiunea socială a Europei nu a fost niciodată atât de însemnată pe cât este astăzi", a afirmat președintele Barroso. "În ce privește procesul de stimulare a creșterii economice și de creare a unor locuri de muncă mai bune pentru europeni, aceasta este inseparabilă de Strategia de la Lisabona. Europa are nevoie de o agenda socială modernă, care să vină în întâmpinarea schimbărilor rapide ale peisajului economic și social și care să promoveze oportunitățile, accesul și solidaritatea pentru cetățenii UE. Succesul economic și nașterea la beneficii sociale, iar pachetul pe care Comisia îl propune azi este conceput să garanteze că nimeni nu este lăsat deoparte și că prosperitatea Europei poate fi împărtășită de toți."

"Europenii sunt îngrijorati de impactul globalizării asupra locurilor lor de muncă și de riscul de a deveni săraci", a adăugat comisarul pentru afaceri sociale, domnul Špidla. "De asemenea, ei își dau seama că prea mulți oameni pornesc în viața cu șanse mai mici din cauza discriminărilor. Se pierd locuri de muncă din cauza lipsei de colaborare transfrontalieră între comitetele de

întreprinderi. Prin acțiuni comune, UE poate amplifica acțiunile naționale destinate ameliorării vieții acestor persoane."

Acțiunile din domeniul social sunt în primul rând de competența statelor membre, ele trebuind a fi îndeplinite la nivel național, regional și local într-o cât mai mare concordanță cu nevoile cetățenilor. Statele membre dedica 26% (2005) din PIB cheltuielilor legate de politicile sociale, față de doar 15% în SUA și 17% în Japonia. Dar aceste cheltuieli ar putea fi efectuate într-un mod mai precis și mai eficient. UE a completat cu succes acțiunile naționale și a încurajat cooperarea în gestionarea schimbărilor socio-economice. UE sprijină coordonarea eforturilor de promovare a incluziunii active, inclusiv a integrării pe piața muncii, acționând astfel încât plata muncii desfasurate și învățarea de-a lungul vieții să devină părți integrante ale luptei împotriva săraciei, în special pentru cei care sunt cel mai puțin integrați în piața muncii. De asemenea, Comisia acționează pentru a garanta că piața unică și regulile competiției facilitează dezvoltarea unor servicii sociale de bună calitate, accesibile și durabile, inclusiv a celor prestate de întreprinderi din sectorul economiei sociale (de exemplu cooperative, întreprinderi mutuale).

Construind pe baza solidă a realizărilor trecute din domeniul social european (a se vedea MEMO/08/466), inclusiv în domeniul liberei circulații a lucrătorilor, agenda socială reînnoită vizează adaptarea politicilor UE la noile realități și tendințe sociale, fără a schimba obiectivele fundamentale ale Europei sociale: societăți armonioase, coezive și incluzive care respectă drepturile fundamentale în cadrul unei economii de piață sociale sănătoase. Agenda socială reînnoită este construită în jurul oportunităților, accesului și solidarității și se concentrează asupra creării și stimulării condițiilor necesare pentru ca cetățenii să își fructifice potențialul de care dispun, sprijinind în același timp pe cei neajutorați.

În ansamblu, pachetul adoptat în zilele de 2 și 3 iulie ca parte a agendei sociale reînnoite conține 19 inițiative în domeniile ocupării forței de muncă și afacerilor sociale, educației și tineretului, sănătății, societății informaționale și afacerilor eco-

nomice (a se vedea MEMO/08/471). Inițiativele se concentrează pe următoarele priorități:

1. Pregătirea pentru viitor: Copii și tineret
2. Să investim în oameni: Gestionarea schimbărilor
3. Vieți mai lungi și mai sănătoase
4. Combaterea discriminării
5. Consolidarea instrumentelor
6. Orientarea agendei internaționale
7. Combaterea săraciei și a excluziunii sociale

De exemplu, Comisia propune măsuri legislative care să umple golul legislativ al cadrului legal actual și să protejeze împotriva discriminării pe motive de religie sau credință, invaliditate, vârstă sau orientare sexuală în afara locului de muncă. (a se vedea IP/08/1071). O altă propunere legislativă prezentă în pachet este destinată facilitării accesului pacienților la sistemele de sănătate ale altor țări din Europa (a se vedea IP/08/1080).

Mai mult, pachetul conține considerentele Comisiei privind tipul de școli necesare în Europa în secolul 21 și examinează, de asemenea, problemele legate de educație și integrare socială ale copiilor proveniți din familii de migranți.

Agenda socială reînnoită vine în urma unei largi consultări publice lansată de către Comisie în 2007 pentru a evalua realitățile sociale schimbătoare din Europa. Un nou sondaj Eurobarometru publicat azi detaliază așteptările cetățenilor din întreaga UE referitoare la bunăstarea lor socială în următorii 20 de ani (a se vedea MEMO/08/467).

Informatii suplimentare

Noul portal al Comisiei Europene dedicat afacerilor sociale:
<http://ec.europa.eu/social>

Puteti discuta provocarile Europei sociale pe forumul "Debate Europe":
<http://europa.eu/debateeurope>

Diferite clipuri de informare aferente
http://ec.europa.eu/avservices/video/index_en.cfm