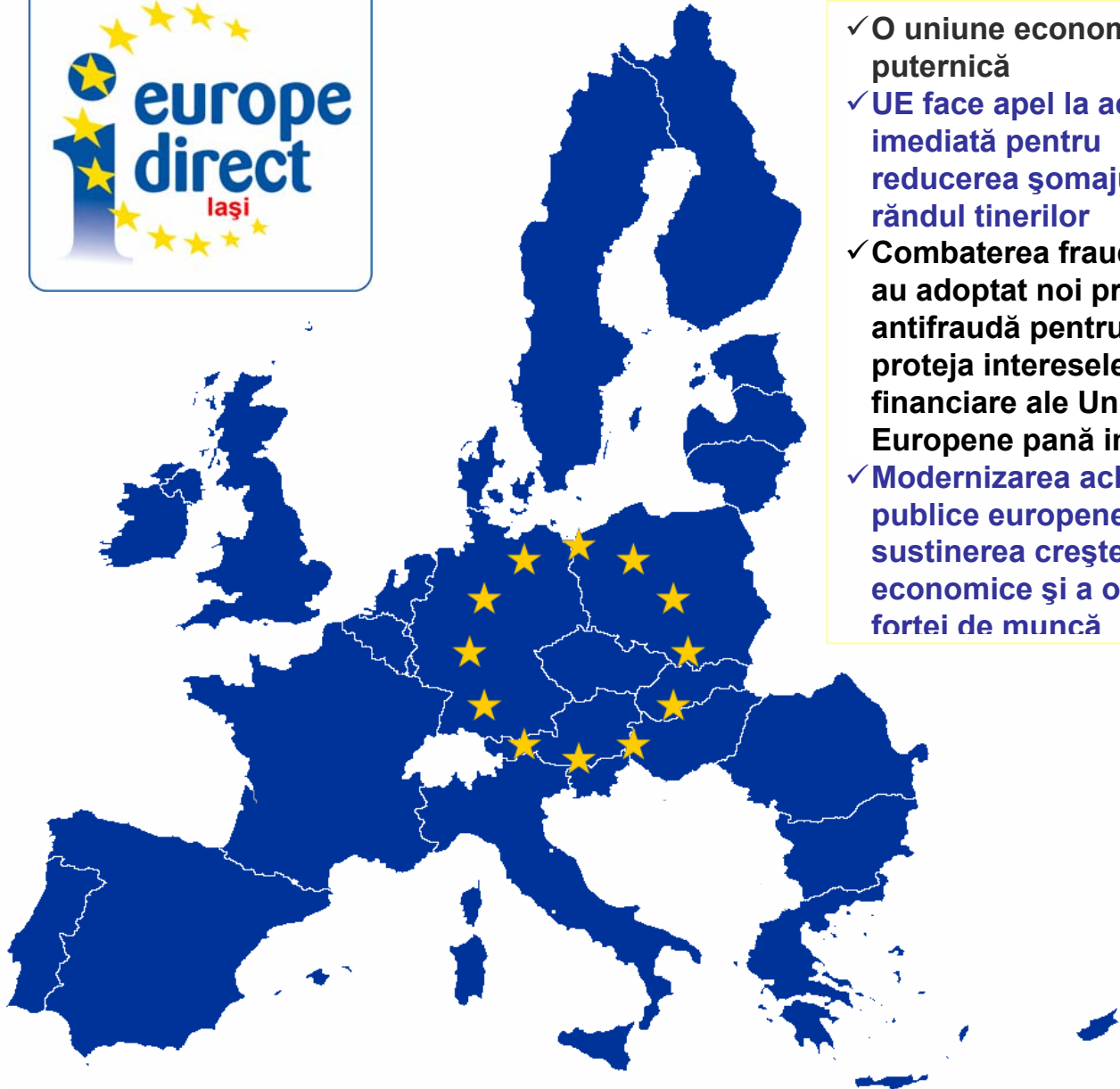


BULETIN INFORMATIV

ANUL IV, NUMĂRUL 12 / 2011



- ✓ O uniune economică mai puternică
- ✓ UE face apel la acțiune imediată pentru reducerea șomajului în rândul tinerilor
- ✓ Combaterea fraudei: S-au adoptat noi programe antifraudă pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii Europene până în 2020
- ✓ Modernizarea achizițiilor publice europene pentru susținerea creșterii economice și a ocupării forței de muncă

Editori:

**Paul MATEI
Alexandru ANUTEI**

O uniune economică mai puternică



Acordul privind consolidarea integrării economice, asupra căruia au convenit cele mai multe guverne din UE, trebuie completat prin măsuri care să stimuleze creșterea economică și crearea de locuri de muncă, a spus președintele Barroso.

Președintele Comisiei Europene, José Manuel Barroso, consideră că acceptarea de către 26 din cele 27 de state membre a unui nou tratat interguvernamental privind stabilirea de norme bugetare mai stricte confirmă faptul că acestea sunt gata să continue procesul de integrare europeană. Președintele Barroso a făcut această afirmație în cadrul unui discurs ținut în fața Parlamentului European cu privire la deciziile luate în zilele de 8 și 9 decembrie de liderii europeni.

Noul tratat le-ar impune guvernelor să-și mențină bugetele în echilibru sau să realizeze un excedent bugetar. Țările cu un deficit mai mare de 0,5 % din PIB ar fi nevoite să ia măsuri pentru reechilibrarea bugetului, sub atenta supraveghere a Comisiei și a celorlalte state membre.

Semnarea tratatului este prevăzută pentru martie 2012. Această măsură este considerată a fi o parte importantă a eforturilor depuse de UE în direcția soluționării crizei financiare și a crizei datoriilor din zona euro.

Aceste eforturi includ:

- 6 măsuri (în vigoare din 13 decembrie 2011) vizând ameliorarea monitorizării bugetare și controlul datoriei publice
- Analiza anuală a creșterii 2012– recomandări privind creșterea, crearea de locuri de muncă și finanțele publice, care pun bazele ciclului anual de 6 luni pe durata căruia guvernele statelor membre se pot consulta în vederea elaborării politicilor economice și bugetare
- devansarea în iulie 2012 a termenului pentru crearea fondului permanent de salvare al UE (fondul temporar actual va continua să funcționeze până la mijlocul anului 2013).

Liderii UE urmează să decidă dacă vor furniza Fondului Monetar Internațional (FMI) suma de aproximativ 200 de miliarde de euro necesară susținerii țărilor din zona euro care au fost cel mai grav afectate de criza datoriilor.

În martie 2012, ei vor lua în discuție posibilele modalități de consolidare a coordonării bugetare și vor analiza o propunere care să-i permită zonei euro să emită obligațiuni.

Creștere și locuri de muncă

Președintele Barroso a făcut apel la luarea cât mai rapidă a unor măsuri suplimentare care să ducă la stabilizarea economiei și crearea de locuri de muncă, printre care:

- adoptarea Foii de parcurs către stabilitate și creștere elaborată de Comisia Europeană
- implementarea măsurilor existente de consolidare a integrării economice în domenii precum serviciile, energia, inovarea, internetul, acordurile de liber schimb
- adoptarea de propuneri privind întreprinderile mici, o mai bună reglementare, reforma fiscală, securitatea energetică.

UE face apel la acțiune imediată pentru reducerea șomajului în rândul tinerilor

În contextul unui nivel stabil, de 21%, al șomajului în rândul tinerilor, Comisia solicită statelor membre, reprezentanților lucrătorilor și întreprinderilor să-și unească forțele și să ia măsuri decisive pentru a soluționa problema șomajului în rândul tinerilor. Noua inițiativă „Oportunități pentru tineret”, adoptată astăzi de Comisie, face apel la statele membre să ia măsuri pentru a preveni părăsirea timpurie a școlii, să-i ajute pe tineri să dobândească competențe relevante pentru piața muncii, să acumuleze experiență și să se perfecționeze în cadrul unor programe de formare la locul de muncă și să le dea o mână de ajutor în găsirea primului lor de muncă. De asemenea, Comisia solicită statelor membre să profite în mai mare măsură de Fondul social european care mai dispune de o sumă de 30 de miliarde de euro nealocată pentru proiecte. De asemenea, Comisia a prezentat un ansamblu de acțiuni concrete care urmează a fi finanțate direct din fonduri UE.

Președintele Comisiei Europene José Manuel Barroso a afirmat: „*Inițiativa „Oportunități pentru tineret” demonstrează tinerilor din întreaga Europă că suntem atenți la situația lor. De la Madrid la Bruxelles, se fac auzite apelurile lor repetate care exprimă dorința lor de a se implica în societatea europeană. Această implicare începe cu un loc de muncă. Necesitatea unor reforme pe termen lung ale piețelor muncii este evidentă, dar rezultatele acestor reforme se vor vedea mai târziu. Inițiativa de astăzi ne va permite să acționăm mai prompt, ceea ce ne va ajuta să reducem nivelul șomajului în rândul tinerilor.*”

DI László Andor, comisarul UE pentru Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune a insistat asupra urgenței cu care trebuie abordată problema legată de nivelul șomajului în rândul tinerilor și a afirmat: „*Pentru tinerii din multe țări ale UE situația actuală este pe cale să devină dramatică. Fără o acțiune decisivă la nivelul UE și al statelor membre, riscăm să pierdem această generație și să avem de suportat costuri economice și sociale semnificative*”. După ce a subliniat că, potrivit estimărilor, sarcina pe care o suportă societatea din cauza nivelului actual al șomajului în rândul tinerilor este de ordinul a 2 miliarde de euro în fiecare săptămână, adică de peste 1% din PIB-ul UE-27, Comisarul a adăugat: „*Tendința actuală nu mai poate continua, trebuie să le oferim tinerilor speranță. Ei sunt viitorul nostru.*”

De asemenea, Comisia va prevedea fonduri pentru asistență tehnică destinată să ajute statele membre să profite mai bine de finanțările UE, în special de Fondul social european (FSE) care mai dispune de 30 de miliarde de euro nealocați pentru proiecte.

Mai multe informații

Principalele acțiuni finanțate direct de Comisie în cadrul noii inițiative „Oportunități pentru tineret” sunt:

- instituirea de către statele membre, grație unor finanțări în valoare de 4 milioane de euro, a unui sistem de garantare pentru tineri, prin care să se asigure tinerilor, în termen de patru luni de la terminarea școlii, un loc de muncă, un program de studii sau de formare;
- alocarea unei sume de 1,3 milioane de euro pentru instituirea unui program de ucenicie prin Fondul social european. O creștere de 10% până la sfârșitul lui 2013 ar oferi în total 370 000 de stagii de ucenicie în plus;
- utilizarea a 3 milioane din componenta Fondului social european dedicată asistenței tehnice pentru instituirea unor programe de sprijin destinate tinerilor întreprinzători și întreprinzătorilor sociali;
- îndreptarea fondurilor, pe cât posibil, către plasamente în întreprinderi, având drept scop plasarea a cel puțin 130 000 de tineri în 2012 în cadrul programelor ERASMUS și Leonardo da Vinci;
- acordarea, în 2012-2013, a unui sprijin financiar pentru 5 000 de tineri pentru a-i ajuta să-și găsească un loc de muncă într-un alt stat membru prin inițiativa „Primul loc de muncă EURES”;
- creșterea alocării bugetare pentru Serviciul european de voluntariat, pentru a oferi cel puțin 10 000 de oportunități de voluntariat în 2012; - prezentarea, în 2012, a unui cadru pentru stagii de înaltă calitate în UE;
- organizarea, în 2012, a 600 de schimburi suplimentare în cadrul programului Erasmus pentru tinerii întreprinzători.

Acțiunile propuse de Comisie vor deschide calea statelor membre pentru elaborarea de noi măsuri destinate tineretului în cadrul următoarei generații de programe ale Fondului social european și al bugetului UE pentru perioada 2014-2020.

Context

În UE există în prezent 5 milioane de tineri șomeri, iar 7,5 milioane de tineri cu vârste cuprinse între 15 și 24 de ani nu au nici loc de muncă, nici nu urmează studii sau cursuri de formare. Această situație nu vizează numai tineri slab calificați, care au părăsit școala prea devreme, ci și, din ce în ce mai des, absolvenți de universitate care nu pot găsi primul loc de muncă.

Comisia își propune să mobilizeze toți actorii implicați, precum și fondurile UE disponibile, pentru a lua măsuri imediate care să permită o trecere mai ușoară între etapa de educație și viața profesională și să faciliteze accesul la muncă pentru tinerii șomeri din întreaga Europă. Scopul este de a-i ajuta pe tinerii care nu urmează studii și nici nu lucrează să-și găsească un loc de muncă sau să-și reia programul de formare și să-i ajute pe cei cu studii superioare să-și găsească primul loc de muncă.

Comisia va acorda un sprijin puternic statelor membre în îndeplinirea acestei sarcini, oferindu-le orientări politice, precum și asistență practică. În contextul Strategiei Europa 2020, statele membre ar trebui să abordeze șomajul în rândul tinerilor în programele lor naționale de reformă pe 2012, iar politicile și măsurile în domeniul tineretului vor fi abordate sistematic în proiectul de recomandări specifice pentru fiecare țară pe 2012. Comisia va continua să evalueze și să analizeze măsurile adoptate de statele membre pentru a lupta împotriva

șomajului și va raporta cu privire la aceste măsuri în cadrul reuniunii informale a Consiliului miniștrilor muncii și afacerilor sociale din aprilie 2012.

Combaterea fraudei: S-au adoptat noi programe antifraudă pentru a proteja interesele financiare ale Uniunii Europene până în 2020

În fiecare an, politica UE de luptă antifraudă contribuie semnificativ la protejarea intereselor financiare ale Uniunii și a bugetelor statelor membre. Această politică garantează că bugetul Uniunii și bugetele naționale sunt bine protejate, că fondurile sunt cheltuite în scopurile pentru care sunt destinate și că ajung la beneficiarii cuveniți. Pentru a continua activitatea în acest domeniu, Comisia Europeană a adoptat astăzi două propuneri pentru programele Hercule III și Pericles 2020. Cu un buget de 110 milioane de euro și, respectiv, de 7,7 milioane de euro, aceste programe se vor derula pe parcursul a șapte ani, începând cu ianuarie 2014.

Algirdas Šemeta, comisarul pentru impozitare și uniune vamală, audit și antifraudă, a declarat: „*Fraudarea bugetului UE nu este o infracțiune fără victime. Este o infracțiune care îi afectează pe toți cetățenii Europei, deoarece implică banii tuturor. Întrucât Uniunea Europeană se află în mijlocul unei crize financiare mondiale, este deosebit de important să ne protejăm veniturile și să ne asigurăm că cetățenii noștri beneficiază la maximum de fondurile UE.*”

Hercule III

Misiunea programului Hercule III este să combată fraudă, corupția și orice alte activități ilegale care aduc atingere intereselor financiare ale Uniunii. Acesta se axează în special pe cooperarea dintre Comisie, prin intermediul Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF), autoritățile competente din statele membre, precum și alte instituții și organisme europene.

Programul urmărește să asigure condiții echivalente de protecție în statele membre și în toate instituțiile, organismele și agențiile Uniunii. Măsurile prevăzute în cadrul programului Hercule III includ: asistență tehnică și operațională, în lupta împotriva activităților ilegale transfrontaliere, pentru autoritățile însărcinate cu aplicarea legii în statele membre, precum și activități de formare profesională.

Programul anterior Hercule a înregistrat rezultate importante, cum ar fi 70 de proiecte de asistență tehnică care au finanțat cumpărarea de echipamente tehnice sofisticate pentru agențiile însărcinate cu aplicarea legii care luptă împotriva fraudei, precum și programe de formare în domeniul combaterii fraudei, de care au beneficiat mai mult de 5 300 de membri ai personalului însărcinat cu aplicarea legii.

Pericles 2020

Programul Pericles 2020 este un program de schimb, asistență și formare în vederea consolidării protecției bancnotelor și a monedelor euro, atât la nivel european, cât și la nivel mondial.

Proiectele finanțate în cadrul programului Pericles includ, printre altele, un seminar asupra strategiei Uniunii pentru protecția monedei euro în zona mediteraneană, un curs de formare privind falsificarea banilor în America Latină și o serie de schimburi de personal între autorități, atât în interiorul, cât și în afara UE.

Etapele următoare

Proiectul de regulament va fi discutat în cadrul Consiliului și al Parlamentului European, în vederea adoptării sale până la sfârșitul anului 2012, astfel încât noul program să poată începe la 1 ianuarie 2014.

Negocierile privind cadrul financiar multianual pentru întregul buget al Uniunii Europene vor continua în paralel.

Modernizarea achizițiilor publice europene pentru susținerea creșterii economice și a ocupării forței de muncă

Autoritățile publice cheltuie în fiecare an 18% din PIB pe bunuri, servicii și lucrări. În contextul restricțiilor bugetare actuale și al dificultăților economice cu care se confruntă cea mai mare parte a statelor membre, politica în domeniul achizițiilor publice trebuie să asigure, mai mult ca oricând, utilizarea optimă a fondurilor pentru a stimula creșterea economică și crearea de locuri de muncă și pentru a contribui astfel la atingerea obiectivelor strategiei Europa 2020. Revizuirea directivelor privind achizițiile publice, anunțată astăzi de Comisie, face parte dintr-un program mai larg care își propune o modernizare profundă a achizițiilor publice în Uniunea Europeană. Acest program include, de asemenea, o directivă privind concesiunile, care până în momentul de față erau numai parțial reglementate la nivel european și care prezintă particularități ce justifică un text separat, păstrându-se în același timp coerența cu reforma generală.

Reforma legislației privind achizițiile publice constituie una dintre cele douăsprezece acțiuni prioritare prevăzute de Actul privind piața unică adoptat în aprilie 2011. Având în vedere constrângerile bugetare actuale, eficientizarea achizițiilor publice a devenit, într-adevăr, o prioritate pentru toate statele membre. Prin urmare, atât autoritățile publice europene, cât și furnizorii acestora au nevoie de instrumente flexibile și ușor de utilizat care să faciliteze cât mai mult posibil un mediu transparent și competitiv de atribuire a contractelor, pentru a garanta cumpărarea la cel mai bun raport calitate-preț (value for money).

Comisarul pentru piața internă și servicii, Michel Barnier, a declarat: „Această reformă este necesară, ambițioasă și realistă. Actualele directive și-au dovedit eficacitatea, însă trebuie să țină pasul cu schimbările. Doresc să asigur elaborarea unor directive privind achizițiile publice mai simple, mai eficiente și care să ușureze viața celor care sunt implicați, prin activitatea lor de zi cu zi, în achiziții publice. Propunerea de directivă privind concesiunile reprezintă realizarea pieței interne în domeniul achizițiilor publice și va conduce, sper, la creșterea eficienței cu care se cheltuiesc banii publici și la creștere economică în viitor. ”

Context

Modernizarea normelor europene privind achizițiile publice

Reformele propuse vizează modernizarea în profunzime a metodelor și a instrumentelor existente.

1. Obiectivul principal constă în a simplifica normele și procedurile și a le face mai flexibile. În acest scop, Comisia propune în special:

- posibilitatea de a recurge mai frecvent la negociere, ceea ce le va permite autorităților contractante să achiziționeze bunuri și servicii mai potrivite nevoilor lor la cel mai bun preț;
- extinderea și, pe termen mediu, generalizarea comunicării pe cale electronică în domeniul achizițiilor publice, aceasta fiind un mijloc esențial de simplificare a achizițiilor publice;
- reducerea drastică a sarcinii administrative prin reducerea numărului de documente solicitate operatorilor economici, ceea ce va ușura viața acestora.

2. Înlésnirea accesului IMM-urilor la contracte de achiziții publice: Accesul IMM-urilor va fi facilitat și sporit prin măsuri care vizează reducerea sarcinii administrative, prin încurajarea puternică a împărțirii contractelor în loturi și a limitării cerințelor privind capacitatea financiară impuse pentru depunerea unei oferte.

3. Reforma propusă vizează în același timp facilitarea unei mai bune utilizări calitative a achizițiilor publice prin acordarea unei ponderi mai mari criteriilor sociale și de mediu, fie prin abordarea bazată pe costurile pe ciclul de viață, fie prin integrarea persoanelor vulnerabile și defavorizate, contribuind astfel la realizarea obiectivelor strategiei Europa 2020.

4. Reforma include, de asemenea:

- îmbunătățirea măsurilor existente de combatere a conflictelor de interese, a favoritismului și a corupției pentru a garanta integritatea procedurilor având în vedere riscurile financiare implicate;
- desemnarea de către fiecare stat membru a unei autorități naționale unice, responsabilă de monitorizarea, implementarea și controlul achizițiilor publice pentru a asigura o mai bună aplicare a normelor în fiecare stat.

Directiva privind concesiunile: completarea cadrului juridic al achizițiilor publice la nivel european

Propunerea de directivă privind concesiunile acoperă acordurile de parteneriat dintre un organism, de regulă public, și o întreprindere, adesea privată, în care aceasta din urmă își asumă riscul operațional legat de întreținerea sau dezvoltarea unor infrastructuri (porturi, distribuția apei, parcuri, drumuri pe care se percep taxe de drum etc.) sau de furnizarea unor servicii de interes economic general (energie, sănătate, distribuția și tratarea apei, eliminarea deșeurilor etc.).

Ea vine în completarea regimului european al achizițiilor publice, domeniul său de aplicare incluzând concesiunile de servicii, singurul tip de concesiuni care nu erau până acum

reglementate prin dispoziții de legislație secundară. Normele propuse au scopul de a stabili un cadru juridic clar care să asigure certitudinea juridică necesară autorităților publice în îndeplinirea sarcinilor lor. Ele vizează garantarea accesului efectiv al tuturor întreprinderilor europene la piața concesiunilor, inclusiv al întreprinderilor mici și mijlocii și au, de asemenea, potențialul de a stimula dezvoltarea parteneriatelor public-private, concesiunile fiind unul dintre instrumentele preferate în acest scop.

În acest sens, Comisia propune obligativitatea publicării concesiunilor în Jurnalul Oficial al UE. Ea propune, de asemenea, specificarea obligațiilor autorităților contractante în ceea ce privește alegerea criteriilor de selecție și de atribuire, impunerea anumitor garanții de bază care să fie îndeplinite pe durata derulării procedurii de atribuire, extinderea aplicării drepturilor prevăzute de Directiva privind căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice la toate persoanele interesate de obținerea unei concesiuni, precum și clarificarea unor domenii ca regimul modificărilor contractelor de concesiune aflate în curs de derulare.

Dispozițiile avute în vedere nu generează sarcini administrative excesive și se vor aplica numai concesiunilor de valori mari în cazurile în care există un interes transfrontalier evident.

Etapile următoare

Propunerile Comisiei vor fi transmise Consiliului și Parlamentului European în vederea lansării procedurii legislative de adoptare a acestora, prevăzută a avea loc înainte de sfârșitul anului 2012, conform Actului privind piața unică.