

BULETIN INFORMATIV

ANUL IV, NUMĂRUL 9 / 2011



- ✓ **Cresterea economica si ocuparea fortei de munca, in centru politicii de coeziune**
- ✓ **Eurodeputatii resping cererile guvernelor de reducere a bugetului UE pentru 2012**
- ✓ **Eurobarometru: Mai mult de 2 europeni din 3 percep schimbarile climatice ca fiind o problema foarte grava**
- ✓ **Comisia pune bazele unei intensificari a impactului investitiilor prin politica de coeziune dupa 2013**

Editori:

**Paul MATEI
Alexandru ANUTEI**

Creșterea economică și ocuparea forței de muncă, în centrul politicii de coeziune

Propunerea are în vedere suplimentarea finanțării pentru regiunile din UE și se concentrează mai mult pe programe de mare impact axate pe creșterea economică și ocuparea forței de muncă.

În Uniunea Europeană, nivelurile de dezvoltare economică, productivitatea și oportunitățile de angajare diferă de la o regiune la alta.

UE alocă aproximativ o treime din bugetul său reducerii acestor disparități, ajutând regiunile cel mai puțin dezvoltate să beneficieze de avantajele oferite de piața europeană.

Se acordă finanțări programelor care urmăresc dezvoltarea competențelor forței de muncă locale, încurajarea antreprenoriatului, îmbunătățirea infrastructurii și protecția mediului. Milioane de europeni au beneficiat, deja, de fonduri regionale specifice.

Propunerile de buget UE pentru perioada 2014-2020 prevăd alocarea unei sume de 376 de miliarde de euro pentru asemenea programe. Comisia propune o abordare mai eficientă, astfel încât această rundă de finanțare să contribuie la îndeplinirea obiectivelor pe termen lung ale strategiei Europa 2020 pentru creștere economică și ocupare a forței de muncă.

Propunerile au în vedere orientarea fondurilor către **un număr mai mic de priorități**, care se înscriu în linia acestor obiective.

Fiecare țară va încheia cu Comisia un **contract de parteneriat**, stabilind prioritățile în materie de investiții și obiectivele care trebuie îndeplinite.

Înainte de acordarea ajutorului se vor stabili **condițiile de finanțare**. Programele vor fi **mai bine monitorizate**, ceea ce va garanta că obiectivele convenite sunt atinse.

Programele care contribuie cel mai mult la creșterea economică și ocuparea forței de muncă vor primi fonduri suplimentare.

Vor fi introduse **norme comune** pentru diversele fonduri care vizează dezvoltarea socială, zonele rurale, zonele de coastă, cooperarea dintre regiunile de frontieră, pescuitul și țările mai puțin dezvoltate. Programele vor putea **să beneficieze de sprijin** provenind din mai multe fonduri.

Procedura de solicitare a finanțării ar urma să fie simplificată pentru a reduce **povara administrativă**, în special pentru întreprinderile mici și costurile pentru toți cei interesați.

Deși de programele de finanțare ar urma să beneficieze toate țările UE, sprijinul se va concentra pe cele al căror produs intern brut se situează sub 75% din media înregistrată la nivelul UE.

Etapele următoare

Dacă sunt aprobate de miniștrii statelor membre (în Consiliul UE) și de Parlamentul European în 2012, propunerile vor intra în vigoare în 2014.

Reprezentanții regionali vor discuta noile propuneri în perioada 10-13 octombrie, în cadrul Zilelor porților deschise 2011, care vor fi organizate la Bruxelles.

Eurodeputatii resping cererile guvernelor de reducere a bugetului UE pentru 2012



Strategia de creștere UE 2020 nu ar trebui să cadă victimă climatului actual de austeritate, deoarece investițiile în creștere sunt necesare pentru ieșirea Europei din criză, a spus socialistă Francesca Balzani (Italia), explicând de ce a hotărât miercuri comisia pentru bugete să adauge 30 de milioane de euro la rubrica bugetară UE 2020 și să reducă cheltuielile legate de administrație și politica externă.

Deputații europeni de la comisia pentru bugete au respins reducerile propuse de Consiliu pentru politica de coeziune, revenind la propunerea inițială a Comisiei. Comisia parlamentară a mai cerut 250 de milioane de euro în plus pentru producătorii de fructe și legume, pentru evitarea crizelor precum cea de anul trecut (Escherichia coli), 100 de milioane de euro în plus pentru ajutarea Palestinei și 25 de milioane de euro în plus pentru Frontex.

Cum este adoptat bugetul

În aprilie 2011, Comisia Europeană a propus un buget de 147,4 miliarde de euro în angajamente (132,7 miliarde în plăți) pentru 2012 - cu o creștere de 3,7% (respectiv 4,9%) față de 2011. Acesta reprezintă 1,12% din VNB-ul UE. În contextul crizei și al datoriilor mari ale statelor membre, comisarul pentru buget Janusz Lewandowski a descris propunerea drept „un act delicat care echilibrează austeritatea cu măsurile pentru creștere”.

În iunie 2011, deputații europeni au susținut creșterea de 4,9% față de 2011, cerând statelor membre să explice public și să identifice clar prioritățile publice ale UE sau proiectele pe care le vor amâna sau anula.

Pe 25 iulie 2011, Consiliul a optat pentru o înghețare a bugetului, permițând o creștere de 2,02% față de 2011, inflația fiind estimată la 2%. Consiliul a explicat că poziția sa a luat în considerare „eforturile de consolidare fiscală ale statelor membre”, în paralel cu permiterea finanțării priorităților UE.

Ce urmează

Negocierile dintre Parlament și Consiliu au început pe 11 iulie. Comisia pentru bugete de la Parlamentul European va vota săptămâna viitoare o rezoluție privind propunerea de buget, explicând cifrele pe care le propune.

În noiembrie începe o perioadă de 21 de zile de „conciliere“. Dacă Parlamentul European și Consiliul ajung la un acord, bugetul final ar putea fi adoptat înainte de sfârșitul lunii noiembrie.

Eurobarometru: Mai mult de doi europeni din trei percep schimbările climatice ca fiind o problemă foarte gravă

Conform unui sondaj Eurobarometru publicat astăzi, mai mult de doi europeni din trei percep schimbările climatice ca fiind o problemă foarte gravă și aproape 80 % consideră că acțiunea în direcția combaterii acestora poate impulsiona economia și crearea de locuri de muncă.

Sondajul, realizat în iunie 2011, a relevat că publicul european este mai preocupat de schimbările climatice decât era în 2009 și că schimbările climatice rămân un motiv de îngrijorare mai serios decât situația economică.

Sondajul arată, de asemenea, că în cele 27 de state membre există o așteptare larg răspândită că Uniunea Europeană va deveni până la mijlocul acestui secol o societate care respectă mediul și are emisii reduse de carbon.

Connie Hedegaard, comisarul european pentru politici climatice, a declarat: *„Aceste vești sunt încurajatoare! Sondajul arată că cetățenii Europei își dau seama că provocările de ordin economic nu sunt singurele provocări cu care ne confruntăm. De asemenea, arată că marea majoritate a europenilor se așteaptă ca liderii economici și politicienii lor să abordeze acum problema serioasă reprezentată de schimbările climatice. Este extraordinar faptul că publicul este chiar mai preocupat de schimbările climatice decât era în perioada premergătoare Conferinței de la Copenhaga privind schimbările climatice. În special, faptul că mai mult de trei europeni din patru consideră că ameliorarea eficienței energetice constituie o modalitate de creare de noi locuri de muncă reprezintă un semnal puternic pentru factorii de decizie ai Europei. Consider că acest sondaj este o încurajare și pentru noi, cei din cadrul Comisiei, de a continua să luptăm pentru acțiuni concrete și ambițioase împotriva schimbărilor climatice în Europa.”*

Principalele rezultate ale sondajului sunt următoarele:

- dintre persoanele care au participat la sondaj, 68 % consideră schimbările climatice o problemă foarte gravă (creștere de la 64 % în 2009). În total, 89 % percep schimbările climatice ca o problemă gravă (fie „foarte gravă”, fie „destul de gravă”). Pe o scară de la 1 (cea mai mică) la 10 (cea mai mare), gravitatea schimbărilor climatice a fost plasată la 7,4, față de 7,1 în 2009;

- în ansamblu, schimbările climatice sunt percepute ca fiind pe locul doi în topul celor mai grave probleme cu care se confruntă lumea, după sărăcie, foamete și lipsa apei potabile (luate împreună ca o singură problemă). O persoană din cinci interviuate consideră schimbările climatice ca fiind problema cea mai gravă - iar 51 % (creștere de la 47 % în 2009) au spus că este problema cea mai gravă sau una dintre cele mai grave probleme, în timp ce 45 % au spus acest lucru despre situația economică;
- dintre respondenți, 78 % au fost de acord că lupta împotriva schimbărilor climatice și ameliorarea eficienței energetice pot impulsiona economia și crearea de locuri de muncă în UE – o creștere față de 2009, când 63 % au fost de acord cu faptul că acțiunile în domeniul schimbărilor climatice ar putea impulsiona economia și locurile de muncă. Această opinie nu a înregistrat în niciun stat membru o susținere mai mică de două persoane din trei;
- proporție de 68 % sprijină propunerea ca impozitarea să fie bazată în mai mare măsură pe consumul energetic, în fiecare stat membru înregistrându-se o majoritate în favoarea acestei schimbări;
- publicul se așteaptă ca Europa să devină până în 2050 o societate care respectă mediul, viziune pe care Comisia a prezentat-o la începutul acestui an în Foaia sa de parcurs către o economie competitivă cu emisii reduse de carbon . Aproape nouă din zece persoane (88 %) se așteaptă ca în 2050 Europa să folosească mai multă energie din surse regenerabile, 87 % se așteaptă ca Europa să utilizeze cu mai multă eficiență energia, iar 73 % ca automobilele să aibă sisteme de propulsie mai eficiente decât în prezent;
- soluționarea problemei schimbărilor climatice est văzută ca fiind în principal responsabilitatea guvernelor naționale, a UE și a mediului de afaceri. Doar 21 % consideră că au o responsabilitate personală în acest sens, dar 23 % au sugerat spontan ca toți actorii, inclusiv ei înșiși, să aibă o responsabilitate colectivă comună;
- puțin mai mult de jumătate din cei interviuați (53 %) au declarat că au luat o măsură de combatere a schimbărilor climatice în ultimele șase luni, dar proporția s-a dovedit a fi mai mare atunci când au fost întrebați ce măsuri specifice au luat: 66 % din respondenți au declarat că au redus și reciclat deșeurile menajere, cea mai comună măsură luată.

Comisia pune bazele unei intensificări a impactului investițiilor prin politica de coeziune după 2013

În ultimii zece ani, politica de coeziune a UE a reprezentat un motor al schimbării, aducând o contribuție reală la convergență și creștere în UE și permițând crearea directă a peste un milion de locuri de muncă, investind în formare pentru a îmbunătăți capacitatea de inserție profesională a peste zece milioane de cetățeni, cofinanțând construcția a peste 2 000 de km de autostrăzi și 4 000 de km de căi ferate și creând cel puțin 800 000 de întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri).

Pentru a continua aceste acțiuni în viitor și a pune mai mult accentul pe prioritățile economice europene, Comisia Europeană a adoptat astăzi un pachet legislativ privind politica de coeziune pentru perioada 2014-2020. El vizează stimularea creșterii și a ocupării forței de muncă în toată Europa, orientând investițiile UE către obiectivele agendei europene pentru creștere economică și locuri de muncă („Europa 2020”).

Accentul pus pe un număr mai limitat de priorități de investiții în conformitate cu aceste obiective va reprezenta elementul central al noilor contracte de parteneriat, pe care statele membre le vor încheia cu Comisia Europeană. Ele vor stabili ținte clare și vor constitui o rezervă financiară de performanță pentru a recompensa regiunile care își îndeplinesc cel mai bine obiectivele. Pentru a garanta faptul că impactul investițiilor UE asupra creșterii și a locurilor de muncă nu este compromis de politici macroeconomice neviabile sau de o slabă capacitate administrativă, Comisia poate solicita revizuirea programelor sau poate suspenda finanțarea dacă nu se adoptă măsuri corective.

Impactul fondurilor va fi, de asemenea, consolidat prin simplificarea și armonizarea normelor diferitelor fonduri, inclusiv cele legate de dezvoltarea rurală și de afacerile maritime și pescuit. Un singur ansamblu de norme se va aplica pentru cinci fonduri diferite. De asemenea, o abordare mai integrată va garanta faptul că diferitele fonduri răspund unor obiective coerente și își consolidează reciproc efectele.

Propunerile prezentate astăzi vor stimula în special investițiile sociale, permițând cetățenilor să facă față provocărilor viitoare de pe piața forței de muncă – Fondul european de ajustare la globalizare și un nou program pentru schimbare socială și inovare socială vor completa și vor consolida Fondul social european.

Johannes Hahn, comisarul pentru politica regională, a declarat: *„Politica de coeziune a contribuit deja în mod semnificativ la asigurarea prosperității în UE. Însă, având în vedere criza economică, ea trebuie să devină acum un motor pentru creștere și competitivitate. Propunerile noastre vor intensifica și mai mult funcționarea fondurilor UE. Orientând investițiile către factorii-cheie ai creșterii - întreprinderi mici și mijlocii (IMM-uri), inovare, eficiență energetică - vom obține un impact mai mare. De asemenea, am modernizat politica introducând condiții pentru a garanta performanța și obținerea de rezultate, stimulente pentru cei care realizează obiectivele în cel mai eficient mod, precum și proceduri simplificate”*.

László Andor, comisarul pentru ocuparea forței de muncă, afaceri sociale și incluziune, a adăugat: *„Această propunere integrată consolidează dimensiunea socială a politicii de coeziune, definind cote minime pentru Fondul social european și consolidând Fondul european de ajustare la globalizare. Prioritatea acordată dimensiunii umane este o parte importantă a eforturilor noastre de ieșire din criză. Aceste fonduri sunt pârgurile financiare care traduc politicile noastre în elemente concrete la fața locului pentru milioane de cetățeni, ajutându-i să își găsească un loc de muncă și contribuind la o redresare generatoare de locuri de muncă”*.

Context

Pachetul include:

- un regulament general de stabilire a normelor comune care reglementează Fondul european de dezvoltare regională (FEDER), Fondul social european (FSE), Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și Fondul european pentru afaceri maritime și pescuit (EMFF). Acest regulament va permite o mai bună combinație a fondurilor în vederea unui impact mai puternic al acțiunii UE;
- trei regulamente specifice pentru FEDER, FSE și Fondul de coeziune;

- două regulamente referitoare la obiectivul de cooperare teritorială europeană și, respectiv, la Gruparea europeană de cooperare teritorială (GECT);
- două regulamente privind Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) și, respectiv, programul pentru schimbare socială și inovare socială;
- o comunicare privind Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE).

Etapele următoare

Aceste propuneri vor fi examinate acum de Consiliu și de Parlamentul European, în vederea adoptării lor până la sfârșitul anului 2012, pentru a permite lansarea unei noi generații de programe privind politica de coeziune în 2014. Negocierile privind cadrul financiar multianual pentru întregul buget al UE vor continua în paralel. Comisia a propus deja alocarea sumei de 336 miliarde EUR pentru instrumentele politicii de coeziune în perioada 2014-2020. Sumele finale alocate fiecărui stat membru și listele regiunilor eligibile în funcție de categorie vor fi stabilite doar după adoptarea definitivă a pachetului care se află astăzi în discuție.